

曲靖市沾益区
2025 年度中央和省级财政扶持新型农村集体经济
发展项目

实
施
方
案

中共沾益区委 沾益区人民政府

2025 年 1 月

目 录

1.沾益区基本情况.....	1
2.沾益区村级集体经济发展情况及工作措施.....	2
3.2025 年度中央和省级财政扶持新型农村集体经济发展项目汇总表.....	3
3-1.盘江镇中村等 4 个村鲜花种植基地建设项目.....	5
3-2.白水镇勺达村等5个村蔬菜冷链及青贮饲料加工中心建设项目.....	16

1.沾益区基本情况

沾益区位于曲靖市中部，地处乌蒙山脉中段，素有“入滇锁钥”“滇东旱码头”之称。国土面积 2814.89 平方公里，辖 5 乡 2 镇 4 街道 135 个村（社区），总人口 39.66 万人，有汉、彝、回、苗等 17 个民族。

历史悠久，文化厚重。沾益有 1370 多年的建制历史，秦开五尺道、汉设宛温县、唐置西平州，元改沾益州；诸葛亮平定南中，鞭书毒水石刻；徐霞客两入交水，终探珠江正源。沾益是全省 59 个革命老区之一，红军长征两过沾益，抗日战争飞虎队驻扎于此，播乐“九·五”起义打响滇东北反蒋第一枪。辉煌的历史，厚重的人文，让农耕文化、源头文化、驿站文化、红色文化与城市发展交相辉映。

区位优势，交通便捷。沾益是珠江源头第一城，平均海拔 1950 米，建成区面积 17.21 平方公里，城镇化率 51.2%。沾益地处云南建设面向南亚东南亚辐射中心的重要节点，是连接泛珠三角区域和南亚东南亚市场的重要纽带；沪昆高铁、贵昆铁路、盘西铁路等 3 条铁路，杭瑞、沪昆、渝昆、沾寻、东过境 5 条高速及 320、326 国道交汇于此。

产业聚集，发展迅速。沾益是“全国产粮大县”“全国生猪调出大县”，全省首批“云药之乡”“全省高原特色农业示范县”。沾益是全省重要的老工业基地，曲靖高新区总规划面积 73.44 平方公里、建成面积 22.04 平方公里，是国家级新型工业化产业示范基地、省级重点工业园区、省级高新技术产业开发区。

2023 年，全区地区生产总值完成 425.75 亿元、同比增长 7.8%，经济总量占全市比重达 10.5%；固定资产投资同比增长 2.5%，规模以上工业增加值同比增长 14.1%，社会消费品零售总额同比增长 0.9%，地方一般公共预算收入同比增长 32.7%。

2.沾益区村级集体经济发展情况及工作措施

认真贯彻落实习近平总书记关于发展壮大农村集体经济的重要指示精神，全面加强党对村级集体经济发展工作的全面领导，坚持因地制宜、因村施策、创新发展，着力构建“党组织+合作社+公司+群众”产业模式，持续优化产业结构，不断提高村级集体经济组织自我保障、服务群众、推动发展的能力，实现村级集体经济可持续发展和持久增收。

一是强化组织领导。区级成立由区委常委、区委组织部部长任组长，区委组织部分管日常工作的副部长，区财政局、区农业农村局主要领导为成员的区级项目组，全面加强领导。深化利益联结机制，全覆盖建立区、乡、村三级联动的“组织化+市场化”运行平台147个。乡村成立项目实施小组，具体负责项目实施。**二是压实工作责任。**压实领导小组和技术指导人员责任，践行“一线工作法”，加强现场指导，将中央和省级财政扶持新型农村集体经济发展项目作为基层党建“书记领办”项目，纳入基层党组织书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容，保证项目按时按质按量推进。**三是严格资金管理。**严格执行《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》和省市有关规定，加强对扶持资金项目的监督检查，确保资金使用管理规范、专款专用。

2023年沾益区村级集体经济收入为3215.15万元，同比增长25.3%，经营性收入在20万元以下的村（社区）81个，20-50万元的村（社区）有44个，50-100万元的村（社区）有6个，100万元以上的村（社区）有4个。

3.2025 年度中央和省级财政扶持新型农村集体经济发展项目汇总表

序号	一、拟实施项目名称		二、项目总投资（万元）							三、项目 开工时间	四、项目 竣工验收时间	五、集 村体发的 济类型	六、经 组管理 方式	七、投 资盈利 模式	八、期 预新增 村集体 经济年度 收入（万 元）	九、联农带农 情况（受益人口一般讲间 接受受益人口）				十、绩 效目标
	项目名称	项目实 施村	合 计	中央 资金	省级 资金	州县 级资金	村集 体投入	企业 投入	其他							农 户		其中：脱 贫人口 和监测 对象		
																户	人	户	人	%
1	盘江镇中村等4个村鲜花种植基地建设项目	中村	70	70						2025.02	2025.11	资源 利用型	委 托 经 营	资产 租赁	3.5	46	158	13	48	5
2	盘江镇中村等4个村鲜花种植基地建设项目	方城社区	70	70						2025.02	2025.11	资源 利用型	委 托 经 营	资产 租赁	3.5	29	103	9	34	5
3	盘江镇中村等4个村鲜花种植基地建设项目	小后所村	70	70						2025.02	2025.11	资源 利用型	委 托 经 营	资产 租赁	3.5	27	95	8	30	5
4	盘江镇中村等4个村鲜花种植基地建设项目	谭家营村	70	70						2025.02	2025.11	资源 利用型	委 托 经 营	资产 租赁	3.5	28	94	10	37	5

序号	一、拟实施项目名称		二、项目总投资（万元）							三、项目 开工时间	四、项目 竣工验收时间	五、村集体发展的 经济类型	六、经营 组织管理方式	七、投资 盈利模式	八、预期 新增村集体 年度收入（万元）	九、联农带农 情况（受益人口一般讲间接受益人口）				十、绩效 目标
	项目名称	项目实施村	合计	中央资金	省级资金	州县级资金	村集体投入	企业投入	其他							农户		其中：脱贫 人口和监测对象		年收 益率
																户	人	户	人	%
1	白水镇勺达村等5个村蔬菜冷链及青贮饲料加工中心建设项目	勺达村	70	70						2025.02	2025.11	服务型	委托经营	资产租赁	4.9	157	639	21	73	7
2	白水镇勺达村等5个村蔬菜冷链及青贮饲料加工中心建设项目	潘家洞村	70	70						2025.02	2025.11	服务型	委托经营	资产租赁	4.9	34	127	13	54	7
3	白水镇勺达村等5个村蔬菜冷链及青贮饲料加工中心建设项目	王官营村	70	70						2025.02	2025.11	服务型	委托经营	资产租赁	4.9	29	107	9	33	7
4	白水镇勺达村等5个村蔬菜冷链及青贮饲料加工中心建设项目	岗路村	70		70					2025.02	2025.11	服务型	委托经营	资产租赁	4.9	23	103	7	26	7
5	白水镇勺达村等5个村蔬菜冷链及青贮饲料加工中心建设项目	下坡村	70		70					2025.02	2025.11	服务型	委托经营	资产租赁	4.9	27	104	13	54	7

备注：1.拟实施项目名称：盘江镇中村等4个村鲜花种植基地建设项目，白水镇勺达村等5个村蔬菜冷链及青贮加工中心建设项目。

2.村集体拟发展的经济类型：资产资源利用型、提供服务型、物业管理型、混合经营型、其他。

3.经营组织管理方式：直接经营、委托经营、出租经营、入股经营、其他。

4.投资盈利模式：直接盈利、入股分红、资产租赁、其他。

3-1.盘江镇中村等4个村鲜花种植基地建设项目

项目实施村名称及村党组织、村委会负责人姓名、电话	
1	中村党总支部书记、村委会主任，张德聪，13769882388
2	方城社区党总支部书记、居委会主任，卢士飞，13987489628
3	谭家营村党总支部书记、村委会主任，陈建云，15924881331
4	小后所村党总支部书记、村委会主任，周正奎，13987439481
村情	1.盘江镇中村。中村距离镇政府驻地7公里，国土面积8.7平方公里，有耕地3426亩、林地23000亩，属于半山半坝区，平均海拔1970米，年平均气温14.5℃，年降水量950毫米，适宜种植水稻、玉米、蚕桑、蔬菜等农作物。辖6个村民小组，共有1115户4404人，其中脱贫户51户201人。2024年全村经济总收入8000余万元，农村居民人均可支配收入18388元。 中村党总支下设6个党支部，共有党员108名。中村党总支全面加强党组织建设，注重培养支部班子领导力、组织力和协调力，提高党组织号召力和党员凝聚力，严格落实“三会一课”、组织生活会和“支部主题党日”，加强党员教育管理，引导党员在乡村振兴、产业发展等重点工作中发挥先锋模范作用。 2023年，中村集体经济经营性收入为9万元，均为土地流转服务费。财务管理实行村财镇管，所有支出均按照相关规定和程序进行审核，同时依法依规接受监察、审计等监督，实行离任审计。 2.盘江镇方城社区。方城社区位于沾益区盘江镇集镇中心，国土面积10.18平方公里，有耕地4618亩、林地1658.6亩，属于半山半坝区，平均海拔1958.9米，年平均气温14.5℃，年降水量951毫米，适宜种植蚕桑、水稻、玉米等农作物。辖12个村民小组，

村情	共有 1254 户 5254 人，其中脱贫户 48 户 195 人。2023 年全村经济总收入 1560 万元，农村居民人均可支配收入 15920 元。 方城党总支下设 12 个党支部，共有党员 139 名。方城党总支全面加强党组织建设，注重培养支部班子领导力、组织力和协调力，提高党组织号召力和党员凝聚力，严格落实“三会一课”、组织生活会和“支部主题党日”，加强党员教育管理，引导党员在乡村振兴、产业发展等重点工作中发挥先锋模范作用。 2023 年，方城社区集体经济经营性收入为 9.6 万元，其中：土地流转服务管理费 4 万元、房屋出租 5.6 万元。方城社区财务管理实行村财镇管，所有支出均按照相关规定和程序进行审核，同时依法依规接受监察、审计等监督，实行离任审计 3.盘江镇谭家营村。谭家营村距离镇政府驻地3公里，国土面积13平方公里，全村现有山林面积20890亩，有耕地面积4431亩，其中：水田2200亩，属于半山半坝区，平均海拔1800米，年平均气温14.2℃，年降水量990毫米，主要产业以烤烟、蚕桑、蔬菜、畜牧业为主。辖9个村民小组，共有1218户4844人，其中脱贫户63户260人。2023年全村经济总收入7096万元，农村居民人均可支配收入14650元。 谭家营村党总支下设9个党支部，共有党员118名。谭家营村党总支全面加强党组织建设，注重培养支部班子领导力、组织力和协调力，提高党组织号召力和党员凝聚力，严格落实“三会一课”、组织生活会和“支部主题党日”，加强党员教育管理，引导党员在乡村振兴、产业发展等重点工作中发挥先锋模范作用。 2023年，谭家营村集体经济经营性收入为8万元，其中：神农集团土地流转服务费5万，页岩砖厂租赁费3万。谭家营村财务管理
----	---

村情	实行村财镇管，所有支出均按照相关规定和程序进行审核，同时依法依规接受监察、审计等监督，实行离任审计。 4.盘江镇小后所村。小后所村距离镇政府驻地2公里，国土面积24.23平方公里，有耕地11033亩、林地14100亩，属于坝区村，平均海拔1952米，年平均气温14.4℃，年降水量1100毫米，适宜种植水稻、玉米、蚕桑、蔬菜等农作物。辖11个村民小组，共有1438户6363人，其中脱贫户52户212人。2023年全村经济总收入10687.29万元，农村居民人均可支配收入16796元。 小后所党总支下设11个党支部，共有党员200名。小后所党总支全面加强党组织建设，注重培养支部班子领导力、组织力和协调力，提高党组织号召力和党员凝聚力，严格落实“三会一课”、组织生活会和“支部主题党日”，加强党员教育管理，引导党员在乡村振兴、产业发展等重点工作中发挥先锋模范作用。 2023年，小后所村集体经济经营性收入为10万元，全部是土地流转服务费。小后所村财务管理实行村财镇管，所有支出均按照相关规定和程序进行审核，同时依法依规接受监察、审计等监督，实行离任审计。
----	---

项目 实 施 内 容	1.项目名称。盘江镇中村等 4 个村鲜花种植基地项目。 2.总体思路。近年来，沾益区盘江镇充分发挥区位、资源优势，充分打造以盆栽鲜花种植为基础的特色产业，主要种植品种“七彩乒乓”“奥斯卡”等在国内拥有十年独家授权，目前在嵩明、开远、沾益等地均规模种植，产品主要销往上海、深圳、成都、重庆等地，沾益区每年种植有盆栽鲜花 160 余亩，收购价格 8-15 元/盆，2024 年销售盆栽花卉 120 万余盆，实现年产值 1760 余万元。项目建成后，将有力带动周边村民种植盆栽鲜花，大力提高鲜花产业市场份额。 3.建设地点。项目选址位于沾益区盘江镇中村瓦卜村民小组，距离城区 18 公里，靠近宣天一级公路，交通便利、地势平坦，适合大棚温室建设，能很好辐射带动周边农户参与鲜花产业的种植、包装、销售、物流等环节，拓宽群众增收渠道。 4.预期效益。一是经济效益。运营公司按照每个村每年投资额 70 万元 5%的收益率，支付每村 3.5 万元租金；按照设备 3%折旧率，每年支付每个项目村 2.1 万元大棚折旧费；每年向盘江镇盘恒农林开发有限责任公司支付管理费 0.8 万元；每年向瓦卜村民小组支付 28 亩项目用地租金，按照每亩 1100 元/年（合计 3.08 万元/年）。租金及管理费原则上 5 年一调。二是联农带农。项目建成后，可为周边群众创造 20 个稳定就业岗位，人均年收入 4 万余元；辐射带动 80 余户、250 余人参与鲜花零散种植、销售、运输、加工等，人均年收入约增加 3 万元。三是社会效益。在盘江镇现有产业多元化发展基础上，进一步提升农文旅产业综合发展前景，实现经济效
------------------------	---

项目 实 施 内 容	益和社会效益有机统一。 5.投资概算。总投资 280 万元，中央财政扶持新型农村集体经济发展项目资金 280 万元。 6.建设内容。项目规划建设用地性质为园地，总占地 28 亩，属于瓦卜村民小组所有，已完成农业设施用地审批。项目建设主要内容为： （1）大棚钢架结构建设，概算投资 205 万元。占地 17330 m²（约 26 亩），肩高 4m、顶高 6m，需镀锌方管 190 吨。 （2）铺设外部塑料棚膜，概算投资 30 万元。铺设面积 21428 m²。 （3）附属设施建设，概算投资 45 万元。铺设内遮阳网及遮黑 26117 m²，安装温室顶窗、灌溉水泵等配套设施。
------------------------	--

运营模式	1.项目主体。项目建成后，拟统一委托给盘江镇盘恒农林开发有限责任公司管理，属于镇属国有企业。通过公开招租形式，引进有实力、有意愿的龙头企业运营，意向主体为云南青领农业集团有限公司。云南青领农业集团有限公司成立于 2022 年，经营范围是：花卉种植、园区管理服务、农业园艺服务。注册资本 500 万元，无贷款无负债情况。该公司种植有盆栽鲜花 160 余亩，盆栽鲜花预订单约 150 万盆，2024 年销售盆栽花卉 120 万余盆，实现年产值 1760 余万元。 2.经营方式。委托经营，五年一个周期，根据市场活动情况动态调整。 3.项目经营利润分成约定情况。项目建成后，将固定资产按照每村 25%的比例，于 3 个月内将资产确权到 4 个项目村，拟统一委托给盘江镇盘恒农林开发有限责任公司管理。运营公司每年集中支付 4 个项目村固定资产租赁收益 14 万元（每村 3.5 万元）、大棚折旧费 8.4 万元（每村 2.1 万元）。 4.利益联结机制情况。建立农户联结村集体、村集体联结企业的利益联结机制，项目将带动盘江镇、花山社区等 2 个乡镇、4 个村（社区）发展鲜花种植产业。提供稳定就业岗位 20 个，人均年务工收入 4 万余元。辐射带动 80 余户、250 余人参与鲜花零散种植、销售、运输、加工等，人均年收入约增加 3 万元。将进一步优化盘江镇鲜花种植结构，以花卉加工、花卉景观等方式拓展发展路径，搭建多元发展架构，推动城乡旅游发展。 5.经营风险防范措施。一是健全风险共担机制。盘江镇盘恒农林开发有限责任公司按有关规定建立长效管护、运营维护等机制，确保项目资产保值增值；盘江镇落实属地管理责任，加大项
------	--

运 营 模 式	目监督力度，定期向项目领导小组汇报项目建设进度，向群众公示项目运营管理情况，确保项目运营管理高效运转，区委组织部会同区农业农村局、区财政局定期调度项目建设、运营、维护情况。 二是严格资金管理。严格资金使用范围，强化绩效管理，项目建设完工后，严格开展项目初验、验收、审计等相关监督工作，加强资金日常监管，提高资金使用效益。项目建成后，原则上于3个月内完成资产确权工作。 三是进行风险预判处置。建立区级相关部门常态化风险监测报告制度，定期开展生产经营风险评估，发现经营异常情况及时向项目组报告情况，通过另寻项目承接方、转向其余种植项目、转改农业旅游项目等形式，确保项目资产持续发挥效益。 四是定期研判分析。盘江镇盘恒农林开发有限责任公司，每月选派人员到项目所在地实地察看项目建设、运维等情况，每半年听取一次项目运行情况，确定利益分配等事宜，运营公司每年兜底保障每个项目村约定租金、大棚折旧费。
------------------	---

项目绩效目标表	一级指标	二级指标	三级指标	分值
	产出指标 (50分)	数量指标	联栋塑料棚膜大棚 $\geq 17330\text{ m}^2$	20
		质量指标	项目验收合格率=100%	20
		时效指标	开工时间 2025 年 2 月	5
			完工时间 2025 年 11 月	5
	效益指标 (40分)	经济效益指标	增加村集体经济收入 ≥ 22.4 万元/年	10
		社会效益指标	优先提供监测户就业岗位 ≥ 6 个	5
			吸纳务工 ≥ 20 人,辐射带动增收 ≥ 80 户	5
		生态效益指标	污水收集处理率 $\geq 90\%$; 垃圾收集处理率 $\geq 90\%$	10
		可持续影响指标	收益浮动调整周期不超过 5 年	10
	满意度指标 (10分)	服务对象满意度指标	群众认可度达到 $\geq 95\%$	10

支持措施	1.加强资金扶持。项目纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目库，在产业扶持方面给予资金倾斜，目前区级已累计整合资金 1000 余万元投入到沾益区盘江镇特色农业产业园，进一步倾斜资金，支持项目建设。 2.加强人才支持。由区农业农村局选派专业技术指导人员 2 名，定期为项目建设、运维提供技术指导，邀请公开招租的龙头企业，对鲜花种植、品种培育等作技术指导，邀请农业产业领域的专家和成功的农村企业家进行培训。 3.加强帮扶支持。成立由区委常委、组织部部长李宏彦同志任组长的项目组，每月对项目进行调度分析，建立政策、资金、用地、环境容量全要素覆盖的项目服务机制，定期对项目绩效预期完成情况进行收集、审核、分析，对偏离绩效目标的，及时采取纠偏措施，确保绩效目标如期实现。
收益分配机制	严格按照“四议两公开”程序进行民主决策，将经济收益用于村级集体经济发展、扩大再生产、民生保障，帮助“三类”脱贫监测对象解决实际困难、公共基础设施建设、公共事务管理、救助生活困难党员、群众等公益事业和民生改善，进一步增强乡村党组织自我保障、服务群众和推动发展的能力，提升乡村治理效能。

实 施 计 划	1.准备阶段。2024 年 11 月—2025 年 1 月，实地勘察、规划，制定实施方案，进行项目申报、审核。 2.施工阶段。2025 年 2 月—2025 年 11 月，全面推进项目建设。 3.验收总结。2025 年 12 月，总结分析、查缺补漏、验收审计。
组 织 领 导	项目责任人：段庆东 沾益区委书记 李宏彦 沾益区委常委、区委组织部部长 沈 军 沾益区农业农村局党组书记、局长 何利平 沾益区财政局党组书记、局长，区委国企工委书记 联系指导人：张 侠 沾益区委组织部副部长 陈进位 沾益区农业农村局党组成员、副局长 王 挺 沾益区财政局党组成员、副局长 范守同 沾益区盘江镇党委书记 雷 宇 沾益区盘江镇党委副书记 技术指导人：曹国平 沾益区农业农村局乡村振兴科科长 马太平 沾益区农业农村局产业金融科科长

3-2.白水镇勺达村等 5 个村蔬菜冷链及青贮饲料加工中心建设项目

项目实施村名称及村党组织、村委会负责人姓名、电话	
1	勺达村党总支书记、村委会主任，汤燕林，13732751444
2	潘家洞村党总支书记、村委会主任，吴正坤，13769899015
3	王官营村党总支书记、村委会主任，田江涛，13987425130
4	岗路村党总支书记、村委会主任，李国权，1588747107
5	下坡村党总支书记、村委会主任，何玉帮，13988969689
村情	1.白水镇勺达村（脱贫村）。勺达村距离镇政府驻地 23 公里，国土面积 23 平方公里，有耕地 10580 亩、林地 23513 亩，属于山区村，平均海拔 1800 米，年平均气温 17℃，年降水量 900 毫米，适宜种植水稻、玉米、烤烟、甘蔗等农作物。辖 7 个村民小组，共有 813 户 3155 人，其中脱贫户 45 户 137 人。2023 年全村经济总收入 5166 万元，农村居民人均可支配收入 16374 元。 勺达村党总支下设 7 个党支部，共有党员 117 名。勺达村党总支全面加强党组织建设，注重培养支部班子领导力、组织力和协调力，提高党组织号召力和党员凝聚力，严格落实“三会一课”、组织生活会和“支部主题党日”，加强党员教育管理，引导党员在乡村振兴、产业发展等重点工作中发挥先锋模范作用，2022 年完成“五强五好”党支部建设，支部规范化达标创建。 2023 年，勺达村集体经济经营性收入为 11 万元，其中：养老互助站租金 2.6 万元、集体土地流转服务费 5 万元、闲置烟叶收购点租金 2 万元、万寿菊发展经费 1.4 万元。勺达村财务管理实行村财镇管，所有支出均按照相关规定进行审核，同时依法依规接受监

村情	察、审计等监督，实行离任审计。 2.白水镇潘家洞村。潘家洞村距离镇政府驻地 5 公里，国土面积 10.13 平方公里，有耕地 7397.32 亩、林地 6126.5 亩，属于山区村，平均海拔 2133 米，年平均气温 17℃，年降水量 1100 毫米，适宜种植玉米、烤烟、山药、万寿菊等农作物。辖 2 个村民小组，共有 314 户 1323 人，其中脱贫户 13 户 54 人。2023 年全村经济总收入 1456 万元，农村居民人均可支配收入 14374 元。 潘家洞村党总支下设 2 个党支部，共有党员 79 名。潘家洞村党总支全面加强党组织建设，注重培养支部班子领导力、组织力和协调力，提高党组织号召力和党员凝聚力，严格落实“三会一课”、组织生活会和“支部主题党日”，加强党员教育管理，引导党员在乡村振兴、产业发展等重点工作中发挥先锋模范作用，2022 年完成“五强五好”党支部建设，支部规范化达标创建。 2023 年，潘家洞村集体经营性收入为 9.6 万元，其中：入股分红 6.4 万元、大海子土地流转费 1.4 万元、2024 年万寿菊推广费 1.8 万元。潘家洞村财务管理实行村财镇管，所有支出均按照相关规定进行审核，同时依法依规接受监察、审计等监督，实行离任审计。 3.白水镇王官营村。王官营村距离镇政府驻地 6 公里，国土面积 4 平方公里，有耕地 12840 亩、林地 50513 亩，属于山区村，平均海拔 2000 米，年平均气温 17℃，年降水量 1100 毫米，适宜种植水稻、玉米、烤烟、魔芋、烤烟等农作物。辖 3 个村民小组，共有 415 户 2140 人，其中脱贫户 18 户 69 人。2023 年全村经济总收入 1456 万元，农村居民人均可支配收入 12374 元。 王官营村党总支下设 3 个党支部，共有党员 62 名。王官营村
----	--

村情	党总支全面加强党组织建设，注重培养支部班子领导力、组织力和协调力，提高党组织号召力和党员凝聚力，严格落实“三会一课”、组织生活会和“支部主题党日”，加强党员教育管理，引导党员在乡村振兴、产业发展等重点工作中发挥先锋模范作用，2022 年完成“五强五好”党支部建设，支部规范化达标创建。 2023 年，王官营村集体经济经营性收入为 6 万元，均为土地流转租金 6 万元。王官营村财务管理实行村财镇管，所有支出均按照相关规定进行审核，同时依法依规接受监察、审计等监督，实行离任审计。 4.白水镇岗路村。岗路村位于白水镇南部，与富源县中安镇、麒麟区珠街乡相邻。辖区面积 26.8 平方公里，森林覆盖达 66%，属山区丘陵地带，平均海拔 1992 米，适宜种植水稻、玉米、烤烟等农作物。岗路村下辖两个村民小组，共有 508 户 2038 人。2023 年全村经济总收入 2930 万元，农村居民人均可支配收入 14377 元。 岗路村党总支下设 2 个党支部，有正式党员 78 名，预备党员 1 名，发展对象 3 名，入党积极分子 2 名。岗路村党总支全面加强党组织建设，注重培养支部班子领导力、组织力和协调力，提高党组织号召力和党员凝聚力，严格落实“三会一课”、组织生活会和“支部主题党日”，加强党员教育管理，引导党员在乡村振兴、产业发展等重点工作中发挥先锋模范作用，2022 年完成“五强五好”党支部建设，支部规范化达标创建。 2023 年，岗路村集体经济经营性收入为 12.3 万元，其中：土地流转费 10 万元、场地租金 1.5 万元、种植荞、水稻收入 0.8 万元。岗路村财务管理实行村财镇管，所有支出均按照相关规定进行审核，同时依法依规接受监察、审计等监督，实行离任审计。
----	--

村情	5.白水镇下坡村。下坡村距离镇政府驻地 9.5 公里，国土面积 9.6 平方公里，有耕地 15450 亩、林地 50513 亩，属于山区村，平均海拔 2100 米，年平均气温 17℃，年降水量 1100 毫米，适宜种植水稻、玉米、烤烟、青花、山药等农作物。辖 6 个村民小组，共有 710 户 3080 人，其中脱贫户 26 户 89 人。2023 年全村经济总收入 4819 万元，农村居民人均可支配收入 15647 元。 下坡村党总支下设 6 个党支部，共有党员 86 名。下坡村党总支全面加强党组织建设，注重培养支部班子领导力、组织力和协调能力，提高党组织号召力和党员凝聚力，严格落实“三会一课”、组织生活会和“支部主题党日”，加强党员教育管理，引导党员在乡村振兴、产业发展等重点工作中发挥先锋模范作用，2022 年完成“五强五好”党支部建设，支部规范化达标创建。 2023 年，下坡村集体经济经营性收入为 9.35 万元，其中：神农进场道路工作经费 3 万元、神农土地流转服务费 3 万元、神农猪业服务费 2 万元、万寿菊技术推广服务费 1.35 万元。下坡村财务管理实行村财镇管，所有支出均按照相关规定进行审核，同时依法依规接受监察、审计等监督，实行离任审计。
----	---

项目 实施 内容	1.项目名称。白水镇勺达村等 5 个村蔬菜冷链及青贮饲料加工中心建设项目 2.总体思路。勺达村共有耕地 10580 亩，农业基础好。冷链物流车间在白水镇及周边比较欠缺，对于当地发展西兰花、辣椒、茭瓜等蔬菜冷鲜储存等极其不便，无法促进龙头企业联农带农、产业项目发展壮大。比如，2024 年，勺达村与云南灏嘉农业发展有限公司达成合作，流转土地 700 亩用于西兰花种植，年产量 2380 吨，带动周边农户种植西兰花约 300 亩、年产量约 960 吨，每年约需冷鲜存放 2300 余吨西兰花，但距离种植地最近的冷库有 20 公里、车程 30 分钟，每吨将额外增加运输成本 60 元。项目建成后，将降低个体商户、种植大户、散户仓储保鲜成本，进一步提高联农带农和农产品产值。 勺达村及周边 3 个村均为农业村，养殖业基础好，散户及京福养牛场，养殖肉牛约 2200 头；散户及温氏养猪场养殖生猪存栏量约 4000 头、年出栏约 8000 头。年需青贮饲料约 1600 吨，主要向沾益区大坡乡购入，价格 420 元/吨。建设青贮饲料加工场，每年约可产出 800 余吨青贮饲料，售价 320 元/吨，实现产值 25.6 万元，在满足群众及养殖场需求的同时，每年预计降低购买成本 8 万元。 3.建设地点。项目选址位于沾益区白水镇勺达村，距离沾益城区 50 公里，属 320 公路重要节点，交通便利，能较好辐射带动周边村、组及农户。 4.预期效益。一是经济效益。运营公司按照每个村每年投资额 7%的收益率，支付每村 4.9 万元租金；向勺达村口子头村民小组支付 8.6 亩项目用地租金，按照每亩 900 元/年，合计 0.774 万元；每年向曲靖市沾益区泉润农林开发有限责任公司支付管理费 0.5 万元。租金及管理费原则上 5 年一调。二是联农带农。项目建成后，可为周边群众创造 12 个就业岗位，人均年务工收入 2.5 万元；每年带
----------------	--

项目 实 施 内 容	动临时性务工达 900 余人次，人均务工收入 100 元/天；辐射带动 100 余户种植西兰花 300 亩，户均增收 7900 元/年；带动 60 余户种植紫花苜蓿、燕麦等优质饲草 100 亩，户均增收 6000 元/年。三是生态循环效益。项目建成投产后，既能满足周边村蔬菜种植、肉类储存销售所需，提供青贮饲料加工存储，又能将村内蔬菜、玉米秸秆收集加工再利用，制作成青贮饲料，面向周边村庄及养猪场进行内销。 5.投资概算。总投资 350 万元，全部为中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金 350 万元。（其中中央 210 万元、省级 140 万元） 6.建设内容。项目建设主要内容为：项目规划建设用地性质为建设用地，已完成备案手续，总占地 8.6 亩，属勺达村口子头村民小组集体所有，符合建设用地审批备案要求。 （1）冷链物流车间建设，概算投资 250 万。①建设冷库 1200 m²，主体钢混结构单位长 50m、宽 24m、高 4m，分三库建设，库容约 4600m³，预计单价 1200 元/m²，概算投资 144 万元。②冷媒系统工程建设，包含制冷机组 SP6H4000*6 套 14 万元，冷风机 DL42*10 台 32 万元，风幕机钻石 1800 型*6 台 14 万元，蒸发器 DD80-9*21 台 11 万元；概算投资 71 万元。③附属基础设施建设，含冷却塔 60T*3 台 28 万元、水池*2 个 10 万元、控冷系统*3 套 3 万元等设施设备，概算投资 41 万元。 （2）青贮饲料加工中心建设，概算投资 100 万元。①建设 800 m²砖砌结构主体厂房，长 50m、宽 16m、高 4m，单价 1000 元/m²，概算投资 80 万元。②设备购置及附属设施建设，包含磅秤 1 套，12 万元；青贮饲料粉碎机 1 台，8 万元；概算投资 20 万。
------------------------	---

运营模式	1.项目主体。项目建成后，拟统一委托给曲靖市沾益区泉润农林开发有限责任公司管理，该公司属镇属国企，由管理公司通过公开招租的方式，引入有实力、有前景、专业性强的龙头公司运营。 2.经营方式。委托经营，5 年一个周期，根据市场浮动情况动态调整。 3.项目经营利润分成约定情况。项目建成后，将固定资产按照每村 20%的比例，于 3 个月内确权到 5 个项目村。拟统一委托给曲靖市沾益区泉润农林开发有限责任公司管理。运营公司按照每个村每年投资额 70 万元的 7%的收益率，支付每村 4.9 万元租金；租金原则上 5 年一调。 4.利益联结机制情况。建立农户联结村集体，村集体联结企业的利益联结机制，项目将带动匀达村及周边 3 个村发展蔬菜、饲草等种植产业，提高村级集体经济，每年为周边群众提供 12 个就业岗位，人均年增加务工收入 2.5 万元；每年带动临时性务工达 900 余人次，人均务工收入 100 元/天；辐射带动 100 余户种植西兰花 300 亩，户均增收 7900 元/年；带动 60 余户种植紫花苜蓿、燕麦等优质饲草 100 亩，户均增收 6000 元/年。项目建成后，将有利于调整该地农业产业结构，优化农产品供给结构，发掘更多优质农产品种植，带动农民致富增收。 5.经营风险防范措施。一是健全风险共担机制。曲靖市沾益区泉润农林开发有限责任公司按有关规定建立长效管护、运营维护等机制，确保项目资产保值增值，运营公司每年兜底保障每个项目村约定租金；白水镇落实属地管理责任，加大项目监督力度，定期向项目领导小组汇报项目建设进度，向群众公示项目运营管
------	---

运营模式	理情况，确保项目运营管理高效运转；区委组织部会同区农业农村局、区财政局定期调度项目建设、运营、维护情况，持续发挥效益。 二是严格资金管理。严格资金使用范围，强化绩效管理，项目建设完工后，严格开展项目初验、验收、审计等相关监督工作，加强资金日常监管，提高资金使用效益。项目建成后，原则上于3个月内完成资产确权工作。 三是做好风险预案。5个项目村（社区）成立项目发展理事会，每月选派人员到项目所在地实地察看项目建设、运维等情况，每半年听取一次项目运行情况，确定利益分配等事宜。建立区级相关部门常态化风险监测报告制度，定期开展生产经营风险评估，发现经营异常情况及时向项目组报告情况，通过另寻项目承接方、转向其余种植项目、转改农业旅游项目等形式，确保项目资产持续发挥效益。运营公司对项目村既定收益采取兜底支付，项目运营不善时不足部分由公司自筹其他收入解决。
------	---

项目绩效目标表	一级指标	二级指标	三级指标	分值
	产出指标 (50分)	数量指标	冷链物流车间厂房 $\geq 1200\text{ m}^2$	10
			青贮饲料加工中心厂房 $\geq 800\text{ m}^2$	10
		质量指标	项目验收合格率=100%	20
		时效指标	开工时间 2025 年 2 月	5
			完工时间 2025 年 11 月	5
	效益指标 (40分)	经济效益指标	增加村集体经济收入 ≥ 24.5 万元/年	10
		社会效益指标	辐射带动 160 余户种植西兰花、紫花苜蓿、燕麦等 ≥ 400 亩	4
			每年创造稳定就业岗位 ≥ 12 个	3
			优先为监测户提供就业岗位 ≥ 6 个	3
		生态效益指标	污水收集处理率 $\geq 90\%$ ；垃圾收集处理率 $\geq 90\%$	10
		可持续影响指标	收益浮动调整周期不超过 5 年	10
	满意度指标 (10分)	服务对象满意度指标	项目可显著带动周边农户增收致富，群众认可度 $\geq 95\%$	10

支持措施	1.加强资金扶持。项目纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目库，目前沾益区已投入 500 余万元，用于白水镇勺达村乡村振兴示范点建设，区级将加大资金倾斜，牵头引进优质企业，激励地方完善项目配套设施。 2.加强人才支持。由区农业农村局选派专业技术指导人员 2 名，定期为项目建设、运维提供技术指导，邀请曲靖市乡村振兴专家人才服务团到村指导，持续推动项目保值增效。 3.加强帮扶支持。成立由区委常委、组织部部长李宏彦同志任组长的项目组，每月对项目进行调度分析，解决项目推进中的问题，定期对项目绩效预期完成情况进行收集、审核、分析，对偏离绩效目标的，及时采取纠偏措施。
收益分配机制	严格按照“四议两公开”程序进行民主决策，将经济收益用于村级集体经济发展、扩大再生产、民生保障，帮助“三类”脱贫监测对象解决实际困难、公共基础设施建设、公共事务管理、救助生活困难党员、群众等公益事业和民生改善，进一步增强乡村党组织自我保障、服务群众和推动发展的能力，提升乡村治理效能。

实 施 计 划	1.准备阶段。2024 年 11 月—2025 年 1 月实地勘察、规划，制定实施方案，进行项目申报、审核； 2.施工阶段。2025 年 2 月—2025 年 11 月，全面推进项目建设； 3.验收总结。2025 年 12 月，总结分析、查缺补漏、组织审计。
组 织 领 导	项目责任人：段庆东 沾益区委书记 李宏彦 沾益区委常委、区委组织部部长 沈 军 沾益区农业农村局党组书记、局长 何利平 沾益区财政局党组书记、局长，区委国企工委书记 联系指导人：张 侠 沾益区委组织部副部长 陈进位 沾益区农业农村局党组成员、副局长 王 挺 沾益区财政局党组成员、副局长 李晨号 沾益区白水镇党委书记 钟优洋 沾益区白水镇党委委员、组织委员 技术指导人：曹国平 沾益区农业农村局乡村振兴科科长 马太平 沾益区农业农村局产业金融科科长

决策情况	2024 年 12 月 12 日，勾达村、潘家洞村、下坡村分别在各自村委会召开村民代表大会；2024 年 12 月 13 日，王官营村、岗路村分别在各自村委会召开村民代表大会研究，一致同意申报项目；2024 年 12 月 16 日，召开白水镇党委会议研究，同意申报项目；经沾益区委组织部及政府财政、农业农村部门审核，经沾益区委常委会 135 次会议、沾益区人民政府 45 次常务会议研究，同意申报项目。 中共曲靖市沾益区委 曲靖市沾益区人民政府
审核意见	2025 年 1 月 14 日，曲靖市委组织部、市财政局、市农业农村部门对项目方案进行审核，经李超、刘自兴、王晨伟、赵思构评委审核，原则同意申报项目，并形成以下审核意见： 1.联农带农效果好。项目建成后，每年提供 12 个就业岗位，带动临时务工 900 人次，带动 100 余户种植西兰花 300 亩，带动 60 余户种植优质饲草 100 亩，进一步优化农作物产业结构。 2.加强项目前期论证。进一步核实土地性质、充分评估项目所在地资源禀赋，做好风险评估和防范。 3.完善项目编制方案。进一步评估项目资金使用情况，确保合规合理合法；强化项目效益分析，进一步规范项目编制格式。项目建设周期为 2025 年度，项目建成后在 3 个月内规范办理固定资产确权。 中共曲靖市委组织部 曲靖市财政局 曲靖市农业农村局