

曲靖市沾益区安全生产委员会办公室关于 开展曲靖市沾益区“3·09”机械伤害事故 整改和防范措施落实情况评估的报告

2022年3月9日8点54分许，曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司饲料厂发生一起机械伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失150万元。事故发生后，沾益区人民政府立即成立事故调查组，开展了事故调查，2022年5月25日，事故调查报告经曲靖市沾益区人民政府批复同意执行。

根据《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令第88号修订，2021年9月1日修订实施）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令第493号）、《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）、《云南省应急管理厅办公室关于进一步加强事故调查和安全生产统计工作的通知》（云应急办函〔2022〕16号）《曲靖市安全生产委员会办公室关于生产安全事故防范和整改措施落实情况评估工作实施方案的通知》（曲安办〔2022〕30号）的要求，2022年3月25日，沾益区安委办牵头成立了曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司“3·09”机械伤害事故整改和防范措施落实情况评估工作组（以下简称“评估组”），对事故整改和防范措施落实情况进行评估。

一、评估工作组织及开展情况

为开展好事故防范和整改措施落实情况评估工作，区安

委办组织事故调查相关部门有关人员、相关安全专家组成事故整改和防范措施落实情况评估组。对照《曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司“3·09”机械伤害事故调查报告》，采取听取汇报、调阅事故原始档案、查阅相关文件资料和现场核查的方式，检查了对事故责任单位和责任人员的处罚落实情况，以及事故整改和防范措施落实采取的具体举措、工作成效。评估组通过资料审查、现场核查、听取汇报、补充核查、反馈意见、讨论研究，形成了以下评估意见。

二、事故责任追究落实情况

已依法对曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司、广州市博乐锅炉有限公司，以及曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司相关责任人和广州市博乐锅炉有限公司相关责任人进行处罚。存在的问题和隐患整改落实情况曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司和广州市博乐锅炉有限公司已上报，相关文件资料已归档。

曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司已按照《曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司“3·09”机械伤害事故调查报告》内容八（二）对曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司办公室主任郭*慷、曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司饲料厂厂长温*开、曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司饲料厂厂长助理梁*兴、曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司饲料厂生产主管祁*富，按照公司规定进行处理，并将处理结果报事故调查组。

三、事故防范、整改措施落实情况及工作成效

（一）现场整改落实情况

1.公司对事故发生区锅炉房平台前的通道边坡砌筑实体

围墙进行防护，并加装围栏以保证锅炉房平台的通行安全，避免作业过程中人员从锅炉房平台坠落。

（二）管理方面整改落实情况

1.曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司

（1）深入开展安全生产教育培训，不断提升安全生产意识。公司主要负责人审批年度安全培训计划，公司级安全教育由人力资源部门组织，培训的主要内容包括本公司安全生产情况及安全生产基本知识、本公司安全生产规章制度和劳动纪律、从业人员安全生产权利和义务、有关事故案例、事故应急救援、事故应急预案演练及防范措施等内容；车间级安全教育由车间主管安全的领导（或安全员）负责，培训的主要内容包括：本年间的生产特点、工艺设备概况、安全生产特点和安全注意事项，过去的事故教训和预防措施，车间安全管理制度和安全规程；班组级安全教育由班组长或班组安全检查员负责，培训的主要内容包括：本班组本岗位的生产特点、设备、安全知识，岗位操作方法及安全规程、安全装置、仪表设施、消防器材、工具及个人防护用品的使用方法、本班组曾发生的事故教训和预防措施等。经过三级教育考核合格后，才准予进入生产岗位，并在一个月内班组长指定专人传授和指导。通过层层落实安全生产教育培训责任，公司安全管理整体水平、员工安全意识得以不断提升，逐步形成了“要我安全到我要安全”的转变。

（2）曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司按照“三管三必须”和“一岗双责”的原则，进一步完善安全生产规章制度和操作

规程。公司于 2023 年 1 月制定全员安全生产责任制并经公司安全生产领导小组审定通过，明确了上至总经理，下至岗位员工及各部门的安全生产职责，避免了以往对安全生产责任划分不明确而出现的推诿、扯皮，管理存在盲区、漏洞和不到位的现象，形成了事事有人管的良好氛围，并对当前规章制度和操作规程中不合时宜的条款进行了及时修订，减少了制度漏洞，进一步规范了员工行为，夯实了安全管理基础。在公司 2023 年度安全生产目标中补充完善了对承包商的相关管理和教育培训目标指标。

（3）建立安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制。公司根据企业基本情况建立安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，完成了风险源点辨识清单、作业活动辨识清单、有限空间辨识清单、设备设施管控清单、作业活动管控清单、风险评价、风险分级、风险分级管控四色分布图制作，按全流程完成了双重预防机制建设。对员工进行教育培训，确保每位员工都掌握自己岗位作业过程中面临的风险和防范措施，确保风险辨识不留盲区；根据风险辨识结果及管控措施的要求，补充完善了安全设施。

（4）曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司加强安全生产检查，深入开展隐患排查治理及反“三违”工作。公司于 2023 年 1 月发布施行《安全生产“反三违”管理制度》和《安全生产隐患排查治理管理制度》，公司安全生产领导小组领导全公司的反“三违”工作，公司各车间、部门负责人负责组织领导本车间、部门反“三违”工作，公司安全管理部门

和各级专兼职安全员按规定对“三违”行为进行处理，对存在的“三违”现象进行严格考核。公司成立由总经理和有关职能人员参加的事故隐患排查组织，落实从主要负责人到每位从业人员的事​​故隐患排查治理和防控责任，公司形成了安全生产大检查长效机制，分公司级、车间级、班组级、岗位级四级安全生产检查，采取综合检查、专业检查、季节性检查、日常检查、节假日检查等形式开展检查，层层落实隐患排查治理责任，隐患排查按“五有”要求进行，对检查中发现的问题及隐患实行分级治理、分类实施。

（5）提升本质安全化，从根本上解决问题。曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司饲料厂北侧是六米高的水泥岩，水泥岩的上方是锅炉房，采取在锅炉房前的通道边坡砌筑实体围墙进行防护，并加装围栏的措施以保证锅炉房平台的通行安全，对地坑处设置有限空间安全告知牌，锅炉房的彩钢瓦进行更换维修，从根本上遏制了重特大事故发生的可能。

（6）全面落实企业安全生产主体责任，提升企业安全生产水平。公司于2023年1月发布施行《全员安全生产责任制》，各厂（场）、各部门、车间、班组、各岗位人员必须遵照执行，履行安全生产“一岗双责”；完善公司组织机构图，成立安全生产管理机构并配备安全管理人员，成立安全生产领导小组，增强了安全生产管理力量，现能满足当前安全生产条件。

（7）层层压实安全生产责任。建立《安全生产责任制落实制度》、《安全生产责任制考核制度》，各部门、各类

人员安全生产责任制实行一级对一级负责，逐级签订安全生产责任状，安全生产责任制实行分级考核，实施安全“三挂钩”制度。

（8）制定应急预案，进行应急演练，强化应急救援能力。公司结合实际情况，编制了《曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司生产安全事故应急预案》，经评审组于2023年3月12日评审通过，按评审意见修改完善后发布，并呈报曲靖市沾益区应急管理局进行备案，于2023年4月19日取得《生产经营单位生产安全事故应急预案备案登记表》（备案编号：53**28—2023—283），于2023年4月12日进行火灾事故应急演练。

2.广州博乐锅炉有限公司

（1）明确安全生产职责，开展安全生产检查。广州博乐锅炉有限公司建立安全生产责任制，明确从领导层到部门及人员的安全生产职责，设置安全管理机构，配备安全管理员；成立风险评价领导小组全面开展风险分级及危害有害因素辨识工作；建立健全安全生产规章制度，严肃安全生产管理，按照安全生产检查制度进行季节性、日常性等安全检查，持续深入开展隐患排查治理工作。

（2）完善岗位操作规程，履行危险性作业审批手续。广州博乐锅炉有限公司结合公司的生产特点建立各岗位安全生产操作规程，严格检修纪律，坚决杜绝靠个人经验、靠个人习惯任性管理和操作；对危险性作业严格履行审批手续，认真识别作业危险有害因素，切实有效落实安全措施，

做好安全交底工作，坚决杜绝危险性作业无许可证行为，确保维检修作业环节安全。

（3）开展安全生产教育培训，确保反“三违”工作持续开展。制定年度安全教育培训计划和安全生产“反三违”管理制度，提升员工安全意识和操作技能。

四、评估总体情况

从事故整改措施落实总体情况看，评估组认为，曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司和广州博乐锅炉有限公司能认真吸取此次事故教训，增强安全生产责任意识，及时组织开展全员安全教育培训，提高全员安全防范意识，完善部分安全生产规章制度和操作规程，建立安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，加大隐患排查治理力度，落实企业安全生产主体责任，严格按照《曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司“3·09”机械伤害事故调查报告》提出的事故整改和防范措施要求，认真落实相关措施，事故责任追究及防范和整改措施落实基本到位。

五、工作建议

（一）曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司和广州博乐锅炉有限公司要加强员工的安全教育培训，强化员工安全意识，按照要求定期组织开展应急演练；加强设备设施维护保养，确保各类设备设施的安全装置齐全、完好、有效；

（二）曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司和广州博乐锅炉有限公司要进一步健全和完善各项安全生产管理制度和操作规程，加强制度执行和管理，认真对照并严格贯彻落实。

（三）曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司和广州博乐锅炉有限公司要认真落实安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，增强风险意识，强化安全风险管控，突出重点环节和重点部位，从组织、制度、技术、应急等方面对安全风险进行有效管控，做到风险可防可控，要强化落实安全生产隐患排查、治理，从源头上，全面消除生产安全事故隐患；要在醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏，制作安全风险告知卡。

（四）曲靖市沾益区温氏畜牧有限公司和广州博乐锅炉有限公司要加强全员安全生产责任制的落实和考核，建立安全生产工作“层层负责、人人有责、各负其责”的工作体系；认真落实危险性作业许可管理，严格履行审批手续，切实有效的落实安全措施，确保安全生产。

曲靖市沾益区安全生产委员会办公室

2023年10月25日