区第二届人民代表大会

第七次会议文件（十五）

政 府 工 作 报 告

——2021年1月22日在曲靖市沾益区第二届人民代表大会第七次会议上

曲靖市沾益区人民政府区长　饶　丹

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作。请连同《曲靖市沾益区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2020年和“十三五”工作回顾

2020年是极不平凡的一年。面对宏观形势严峻复杂、下行压力持续加大、财政收支矛盾异常突出、新冠肺炎疫情严重冲击等诸多困难挑战，区人民政府在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，克难奋进、务实创新，负重前行、困境突围，各项工作迈出坚实

步伐，交出了统筹推进疫情防控和经济社会发展的优异答卷。

一年来，我们主要抓了10个方面的工作：

（一）全力抗疫情、应变局，经济运行企稳回升。坚持人民至上、生命至上，第一时间建立“集中统一、反应快速、直达前端”的实体化运作指挥体系，落实“五早”要求，抓实9类防疫重点区域网格化管理措施，2批援鄂医疗工作者为打赢武汉保卫战、湖北保卫战作出积极贡献，“硬核老村长”防疫宣传深入人心。毫不松懈抓实常态化疫情防控，扎实推进爱国卫生“7个专项行动”，强化“三非”人员管控，来之不易的抗疫成果持续巩固。稳步推进复工复产、复商复市、复学复课，出台应对疫情稳增长20条措施，争取专项债券及抗疫特别国债10.5亿元，减税降费1.65亿元，降低企业用电成本0.6亿元，升规纳规企业24户，集中组织3000人外出转移就业。重点项目在全市率先复工复产，全市第四轮、第五轮重点项目集中开工现场观摩活动评比均名列第一。主要经济指标逐月回升，预计全年区内生产总值同比增5%，规模以上工业增加值同比增1.1%，规模以上固定资产投资同比降19.4%，社会消费品零售总额同比增1.9%，地方一般公共预算收入同比增6%。

（二）合力强基础、增内涵，文明城市成功创建。突出内涵式创建，坚持创建为民、创建靠民、创建惠民，从一点一滴做起，

从一街一巷抓起，从一行一业管起，人人出力、久久为功，打赢了主战场、传递了正能量、温暖了一座城。全年投入专项经费3504万元，整合各类资金1.2亿元，修补修缮城市道路3100平方米，增绿补绿1.5万平方米，新建小游园6个，环卫、消防、照明等市政基础设施持续完善，有力支撑曲靖市创成第六届全国文明城市。“智慧停车”系统全市率先运营，门头牌匾专项整治深入推进。新时代文明实践中心建成开放，宋祝漫荣获全国劳动模范称号，白水镇大德村复检蝉联全国文明村，创成市级文明单位15个、文明村（社区）11个，社会主义核心价值观深入人心，文明风尚蔚然成风。

（三）倾力调结构、转方式，新型工业集群发展。“一园三片”空间布局更加科学，细分产业、园中园建设更加有序。困扰沾益发展多年的工业园区规划环评获得省级批复，投资4.7亿元的工业园区基础设施、标准厂房等专项债项目启动建设，4条园区规划道路全线贯通，园区基础设施更加完备。花山片区列入第一批省级化工园区名录，索通云铝90万吨阳极炭素、云能投40万吨有机硅项目快速推进，沾益区有机硅新材料产业园一期项目启动建设，众合8.5万吨有机硅新材料项目入驻园区，曲煤焦化、福昆焦化顺势转型升级。白水片区废水资源化循环利用项目建成运行，片区发展瓶颈得到有效破解。云内铝业制造园顺利推进，

华益兴3万吨高性能金属材料、中铝国际云南铝应用、呈钢能源100万吨焦化项目建成投产。城西片区远方生物开工建设，井田生物和绿新、福兰德工业大麻项目顺利建成，新型工业化提质转型。

（四）着力兴业态、塑形象，城市经济多点突破。曲靖市中心城区北片区控制性详规、沾益区城市经济发展专项规划和“夜经济”规划编制完成。麒沾马一体化建设三年行动计划北片区项目完成总投资35.56亿元，万寿路、西河国家湿地公园二期、西平公园等项目建设顺利推进。云南煤炭交易（储配）中心项目线上交易平台启动运营，温氏西南总部、曲靖公路物流港项目有序推进。盘活城乡闲置土地23宗482亩，新建临时停车场5个，有效破解城区“停车难”问题，“车站记忆”打造成为工业旅游网红打卡点，东正街、东盛东路等5条特色街区，北城商业广场等3个小型城市综合体顺利建成，滇云果果、龙华生鲜等6个“农改超”提升消费品质，东风南路临街商铺卷帘门改造完成，城市经济亮点频出。

（五）聚力补短板、奔小康，脱贫攻坚圆满收官。紧紧围绕“两不愁三保障”，投入财政专项扶贫资金8805万元，实施项目166个，建成产业扶贫集中示范点11个，消费扶贫超市实现乡级全覆盖，贫困劳动力转移就业8588人，贫困人口应保尽保，脱贫攻坚取得决定性胜利。建成高标准农田1.3万亩，流转土地

3.9 万亩，制定中药材“一县一业”发展规划，实现粮食总产 36.9 万吨、喜获“十七连丰”，收购烤烟 30.71 万担、产值 4.38 亿元，种植中药材 21 万亩，培育“珠源益品”系列产品 10 个，新增“三品一标”产品认证 10 个。温氏、神农等 54 个生猪规模化养殖场建成投产。农村不动产确权登记、村庄布局专项规划编制顺利完成，启动白水镇自路村、花山街道遵化铺等 970 个村庄规划，乡村违法违规无序建房整治工作深入推进，农地“非农化”现象得到有效遏制。农村人居环境整治三年行动计划落地见效，8 个集镇生活污水处理设施和牛栏江流域 24 个村庄污水治理工程顺利实施，新建（改造）农村公厕 52 座、户厕 2.1 万座，拆除老旧房屋 1.4 万余间，复垦复绿 14.2 万平方米。寻沾高速建成通车，硬化农村公路 103 公里。总投资 7 亿元的城乡供水一体化一期项目稳步推进，总投资 40 亿元的黑滩河水库项目前期工作进展顺利，九龙水库、姑娘桥水库即将完工。

（六）奋力抓改革、促开放，发展动能明显增强。严格落实服务企业“三项制度”，深入推行“审批不见面、办事不求人、最多跑一次”，取消行政权力事项 47 项，企业开办时间压缩至 1 个工作日以内，营商环境持续改善，稳居全市红榜前列。健全“大招商”工作机制，组建招商专班、聘请招商顾问、制定招商路线图，成功举办全国绿色有机硅产业高峰论坛，引进项目 38 个，

协议总投资83亿元，招商引资考核连续排名全市前列。大力推进区属国有企业集团化、现代化、实体化改革，强化国有资本监管，健全国有资产管理体制，完成清产核资，理顺公司架构。教师竞聘上岗、学校布局调整稳步推进，教育综合改革有力有序。紧密型医共体建设成效明显，电子社保卡全面推广运用。盘江镇盘活闲置土地走出经营集镇新路子，建成农村集体产权制度改革示范点4个，农村承包地确权登记颁证工作全国通报表扬，西平街道农村集体财务管理规范化建设经验全国推广。

（七）努力保基本、惠民生，社会事业持续进步。高品质高层住宅小区拆迁安置模式正式启动，群众住有所居愿望加快实现。30个老旧小区改造项目竣工，1425户棚户区改扩翻项目快速推进，10个商品房小区及20个老旧小区不动产登记历史遗留问题妥善解决。区域教育中心建设加快推进，新建（改扩建）幼儿园19所、小学5所，云南能源职业技术学院沾益校区一期建成招生，云南工业技师学院沾益校区开工建设，义务教育薄弱环节改善与能力提升项目全面完成。区域医疗中心建设扎实推进，区二院、圣德中科医院主体工程完工，核酸检测能力提升项目建成投用，投资1907万元新建（改扩建）卫生院（所）34个，成功创建为全国慢性病综合防控示范区。爱国卫生“7个专项行动”工作经验做法全省交流，打造生活垃圾分类试点小区6个，新建

（改造）洗手设施1350个，建成区旱厕全面消除，全市首家编制城市公厕布局专项规划，省级卫生乡镇实现全覆盖，顺利通过国家卫生城市省级复审。发放社会救助资金7812万元，城镇登记失业率4.39%。落实城乡低保1.67万人7830万元。

（八）竭力严监管、优环境，生态质量不断改善。蓝天、碧水、净土“三大保卫战”成效明显，主要污染物排放量持续下降，畜禽粪污资源化利用项目顺利完工，“河长制”工作扎实推进，成功创建4个省级美丽河（湖），城区空气环境优良率和地表水考核监测断面达标率均达100%，土壤环境质量总体稳定。中央和省级前三轮环保督察反馈105项问题完成整改销号，瑞昌饲料环境问题整改通过省级验收。整合优化自然保护地25万亩，大力开展义务植树，完成营造林和草场建设4.4万亩，新龙社区、彩云社区获评国家级森林乡村，全区森林覆盖率达48.6%。

（九）致力防风险、保稳定，治理效能大幅提升。加大社会矛盾纠纷调处化解力度，信访“退三”攻坚目标任务完成。扫黑除恶专项斗争圆满收官，市域社会治理现代化试点建设稳步开展，东海社区、文艺社区、彩云社区创成全省民主法治示范社区，群众安全感综合满意率、执法满意率大幅提升，位居全市前列。强化金融风险防范，银行业金融机构不良贷款率持续下降。严格执行政府债务限额管理和预算管理，千方百计争取上级补助资金

18.83 亿元，想方设法化解存量债务 4.85 亿元，竭尽全力确保人员工资按月足额发放、机构正常运转、基本民生有效保障，牢牢守住不发生系统性风险的底线。深入推进安全生产专项整治三年行动计划，“互联网＋安全生产”信息化综合管理服务平台启动建设，大为制氨安全防护区拆迁安置项目有序推进，防灾减灾和应急处置能力持续增强，安全生产形势稳定向好。第七次全国人口普查扎实开展。国防动员和后备力量建设不断增强，退役军人合法权益得到有效保障，成功创建国家双拥模范城。国家安全、民族宗教、人民防空、机关事务、广播电视、供销、邮政、气象、地方志、老龄和残疾人事业取得新成绩，红十字会、慈善事业蓬勃发展，工青妇等群团组织作用充分发挥。

（十）极力转作风、求实效，自身建设全面加强。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，中央和省、市、区委各项决策部署有效落实，十届省委第十一轮第五巡视组巡视沾益反馈意见整改工作扎实推进。建立健全行政机关领导干部学法制度，集中组织学习法律法规 5 次。严格落实重大行政决策程序规定、重大决策社会稳定风险评估和重要决策合法性论证等制度，全面推进政务公开，开展法务审查 135 件。主动接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，办理回复人大代表建议 146

件、政协提案121件。全面落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，加强重点领域、关键环节和重要岗位监管，政府系统党风廉政建设和反腐败工作纵深推进，问责53人次、政务处分6人。严格落实中央八项规定精神，持续强化财政资金管理和审计监督，“三公”经费下降12%。“落地见效年”活动扎实开展，目标导向、问题导向、结果导向更加鲜明，想干事、能干事、干成事的氛围更加浓厚。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。“十三五”是沾益经济社会发展最艰难但又是最好的时期之一，撤县设区顺利完成，高铁时代如约而至，经济发展领跑全市，我们走过了一个又一个发展的重要节点，渡过了一个又一个难关，办成了一件又一件看似难以办成的实事，为全面建设社会主义现代化奠定了坚实基础。

五年来，经济实力稳步提升。地区生产总值年均增9.6%，经济总量稳居全市第一梯队。固定资产投资年均增13.2%，高于全市平均水平。规模以上工业增加值年均增11.7%，为全市工业经济增长做出突出贡献。社会消费品零售总额年均增10.7%，持续位居全市前列。一般公共预算收入年均增5%，2020年一般公共预算收入创历史最高。

五年来，产业发展欣欣向荣。“珠源益品”迈出高原特色农

产品品牌化发展关键一步，工业园区成功认定为“云南省高新技术产业开发区”、云南省十个循环经济示范园区之一、第五批“国家新型工业化产业示范基地”，电子商务创业园获评全国青年创业示范园区、全国创业孵化示范基地。三次产业结构比从 20:42:38 优化为 19:38:43。

五年来，城乡面貌日新月异。主动融入麒沾马一体化进程，西河公园、玉林山公园建成开放，西河片区、高铁片区快速发展，建成区面积由 12.1 平方公里扩展到 16.2 平方公里，城镇化率由 47.1%提高至 51.3%。宣曲、沾会等 4 条高速公路建成通车，水利保障体系安全稳固，基础设施日臻完善，人居环境持续提升。

五年来，改革开放步履铿锵。新一轮政府机构改革全面完成，“放管服”改革纵深推进，殡葬改革取得实效，“沾益督办”APP 全市推广。乡村两级为民服务中心实现全覆盖，教育综合改革、县域综合医疗改革扎实有效。获评云南省可持续发展实验区、农业科技示范园区、科技成果转化示范区。

五年来，生态文明深入人心。淘汰落后产能 72 万吨，单位生产总值能耗累计下降 15%，空气质量优良率保持在 99%以上。治理南盘江、牛栏江 52 公里，河（湖）长制考核位居全省前列。农业面源污染综合治理扎实有效，工业固废综合利用率达 74%。森林覆盖率提高 3.1 个百分点，成功创建国家森林城市。

五年来，人民生活大幅改善。城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增7.6％、9.5%。1个贫困乡，43个贫困村，5306户19718名贫困人口脱贫退出。市民族中学迁建沾益，曲靖一中沾益清源学校建成招生，义务教育基本均衡发展通过国检。医疗卫生服务体系不断完善，成功创建国家级妇幼健康优质服务示范区。安全稳定形势持续向好，连续五年无较大以上安全生产事故。

各位代表，汗水浇灌收获，实干笃定前行。在外部环境深刻变化、困难挑战极大的情况下，能够取得这些成绩实属不易。这是市委、市政府坚强领导、亲切关怀的结果，是区委统揽全局、协调各方的结果，是区人大、区政协监督支持、群策群力的结果，是全区各级干部和广大人民群众合力攻坚、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，各民主党派、工商联和无党派人士，人民团体、离退休老干部、社会各界人士，向驻沾人民解放军、武警官兵和中央、省、市属单位致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在取得成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还存在不少困难和问题，主要表现为：**一是**经济下行压力加大，内生动力不足，持续回稳基础不牢。**二是**产业层次不高，传统产业亟待转型，新兴产业支撑不足，新旧动能接续转换处于“阵痛期”“培育期”。**三是**城乡基础设施不完善，公共服务不配套，优质

教育、医疗、养老资源不足，与群众的期盼还有差距。**四是**财政收支矛盾异常突出，化解存量债务压力加大，保工资、保运转、保基本民生更加困难。**五是**少数干部应对复杂局面、处理急难任务的能力水平还不强，履职担当不够、工作作风不实等问题依然存在。针对这些问题，我们要始终保持清醒头脑，坚定信心、保持定力，聚焦问题、靶向施策，采取有效措施切实加以解决。

二、“十四五”主要目标任务

根据党的十九届五中全会、省委十届十一次全会、市委五届九次全会、区委二届八次全会精神和区委关于制定“十四五”规划的建议，区人民政府编制了《曲靖市沾益区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提交大会审议。《纲要（草案）》立足与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，提出了2035年远景目标，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则和主要目标，提出了一系列重要举措，体现在以下5个方面：

——立足新发展阶段，精准定位、乘势而上。紧扣将沾益区打造成曲靖中心城区北部现代山水新城、绿色先进制造业示范区、珠江源生态田园宜居地、区域综合交通物流枢纽的“一城一区一地一枢纽”发展定位，围绕区内生产总值年均增9%左右的目标，坚持新型工业化、新型城镇化“两轮驱动”，推动县域经

济向城市经济、县域形态向城市形态转型，打造全市经济发展重要增长极。

——**贯彻新发展理念，系统谋划、一体推进**。围绕全省打造世界一流“三张牌”，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，按照细分产业、建设园中园的思路，着力打造花山片区有机硅新材料、新型煤化工和精细化工产业园，白水片区绿色水电铝材产业园，城西片区生物资源和高端食品加工产城融合示范园，持续发展壮大5个以上百亿级支柱产业，全力打造4个以上十亿级优势产业，重点培育3个以上亿元级现代新兴产业，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，加快构建独具沾益特色的现代产业体系。

——**融入新发展格局，抢抓机遇、拓展空间**。坚持内外统筹、双向开放，突出“产”“城”“人”三个关键要素，推动沾益由“过境交通”向物流枢纽转变，着力提升沾益在“大循环、双循环”中的嵌入度、贡献度和价值链地位。立足扩大内需战略基点，深化供给侧结构性改革，增强消费对经济发展的基础性作用，发挥投资对优化供给结构的关键作用，全面提升信息网、综合交通网、水网、能源网、物流网“五网”服务保障水平，建成现代基础设施新网络，提升高质量发展支撑能力。

——**创造高品质生活，增进福祉、共同富裕**。扎实开展“美

丽乡村万村示范行动”，加快实施城市更新，推动城乡融合发展取得新突破，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全多层次社会保障体系，扎实推进区域教育中心、区域医疗卫生中心建设，打造一批优质名校、优质医疗机构，加快高品质高层住宅小区建设，全面解决群众安置遗留问题，满足群众住房、就业、教育、医疗、文化、养老、育幼新需求。重塑国土空间规划体系，加强生态文明建设，统筹推进爱国卫生“7个专项行动”、特色小镇建设，确保森林覆盖率达51%，筑牢珠江源头和长江上游生态安全屏障，让生产生活环境更优美。

——**推进高效能治理，夯实基础、保障发展**。坚持依宪施政、依法行政，全面深化改革，加快转变政府职能，优化营商环境，推动有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，着力打造职责明确、高效运转的政府治理体系。坚持统筹发展和安全，坚决维护国家安全、经济安全、人民生命安全，提升防范和化解重大风险的能力水平。坚持加强和创新社会治理，加快平安沾益、法治沾益建设，推进社会治理体系和治理能力现代化。

各位代表，行而不辍，未来可期。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标是新发展阶段的新使命，是全区人民的新期盼，我们坚信，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，在全区上下的共同努力下，蓝图终将绘就，目标终会

实现。

三、2021 年工作安排

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。站在新的历史起点，我们要胸怀“两个大局”，科学把握发展大势，辩证分析发展形势，顺势而谋、乘势而为，努力在融入新发展格局中跑出沾益高质量发展加速度。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及中央经济工作会议、习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入落实省委十届十一次全会、市委五届九次全会和区委二届八次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，巩固夯实全面建成小康社会成果，紧盯“一城一区一地一枢纽”建设目标，坚持“党建引领发展、以经营的理念突破发展、盘活资源撬动发展、以人民为中心保障发展”的思路，重点在构建现代化产业体系、推动绿色发展、全面深化改革、推进治理体系和治理能力现代化等方面实现新突破，确保“十四五”实现良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：区内生产总值增

9.5%，规模以上工业增加值增13%，规模以上固定资产投资增14%，社会消费品零售总额增11.5%，一般公共预算收入增5%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增7%、9%，城镇登记失业率控制在5.5%以内，单位生产总值能耗控制在市下达目标以内。

实现上述目标，要重点做好10个方面的工作。

（一）聚焦稳中求进，在推动经济发展上展现新作为。始终把稳增长放在经济工作首要位置，持续保持经济发展良好势头，确保一季度“开门红”、半年“双过半”、全年经济平稳健康增长。

全力稳底盘。全面落实“六稳”要求，扎实做好“六保”工作，统筹研究制定稳增长促投资、转方式调结构政策措施，继续加大技能提升专项行动、扩大社会保障覆盖面、稳定粮食生产能力、融入国内国际产业链供应链、财政资金激励奖补等方面支持力度，坚决守住“保”的底线、夯实“稳”的基础、拓展“进”的态势。

全力促投资。紧盯“两新一重”、社会民生等重点领域，全力争取中央、省、市预算内资金和新增专项债券支持，用好项目前期经费激励奖补机制，落实项目投资“三项制度”，强化项目要素保障，加快项目建设进度，确保新开工入库项目投资总量增20%以上，储备项目投资支撑率达120%以上，区级以上重点项

目开工转化率达60%以上。

全力挖潜能。积极帮助企业纾困解困，全面落实减税降费等各项惠企助企政策，强化市场主体培育，推动商贸服务业提质升级，促进建筑业转型发展，新增规模以上工业企业6户以上、限额以上商贸企业5户以上、资质等级建筑业企业4户以上。

（二）聚焦“三张牌”，在培育现代产业上展现新作为。围绕打造世界一流“三张牌”，深度开发、打造精品、锻造长板，加快构建现代化产业体系。

打造“绿色能源牌”。坚持延链聚合、集群发展，深入推进绿色能源与绿色先进制造业深度融合。加快风电、光伏电站等项目建设，推动多能互补、风光储一体化，促进能源产业由单一型向综合型产业转变。按照“龙头带动、产业集聚、绿色低碳、循环发展”的思路，依托云能投40万吨有机硅下游产业吸附能力，推动5000亩绿色有机硅新材料产业园高质量发展，积极引进多晶硅、单晶硅项目。承接电解铝转移产能，大力发展铝精深加工，加快铝制产品提档升级，壮大绿色水电铝材产业集群。

打造“绿色食品牌”。坚持“高端、有机、特色”总体思路，连片打造高品质农业特色区块。稳定现有21万亩中药材种植规模，新植中药材2万亩，启动中药材1个中心、2个园区、3个示范区建设，创建“一村一品”示范村3个，积极引进中国制药

等知名药企，大力发展中药配方颗粒，提升中药提取物发展水平，推动中药材加工企业向终端精深加工转变，力争创成全省“一县一业”示范县，擦亮“云药之乡”名片。围绕主导产业生产、加工、流通、服务全产业链各环节，大力发展仓储保鲜、农村电商、冷链物流等业态，着力建设以面向粤港澳大湾区、长三角为主的优质农产品供应基地。

打造“健康生活目的地牌”。积极融入“滇中核心旅游圈”，深入推进旅游革命，大力推广“一部手机游云南”，全面提升珠江源、海峰湿地等景区景点业态档次，推动旅游产品由观光型向文化体验、休闲度假复合型旅游升级。发挥生态资源、气候条件优势，打造医养—康养结合发展的健康养老示范基地，推动“文、游、医、养、体、学、智”全产业链发展。

（三）聚焦转型升级，在厚植发展优势上展现新作为。坚持扩大总量与优化质量并举、传统产业与新兴产业并重、提升平台与优化环境并行，推动产业向中高端发展。

转变农业发展方式。加快种植业结构调整，配套建设高标准农田 5.4 万亩，新增土地流转 3.6 万亩，确保粮食总产达 37 万吨以上，实现烤烟产值 4.4 亿元以上。推动农产品生产端精耕细作，供给端快捷优质，新增“三品一标”农产品 10 个以上，打造“珠源益品”大单品 5 个以上，实现农产品加工率、商品化率 63%以

上。坚持区域化布局、规模化养殖、标准化生产、产业化经营，建成10个规模化畜禽养殖场，确保温氏100万头生猪屠宰加工项目投产。积极引进和发展新型经营主体，培育省级农业龙头企业3个以上。坚持园区化、专业化、集约化发展方向，促进农业全环节升级、全链条增值，力争花山现代农业产业园创成国家现代农业产业园。

提升园区承载能力。修订完善工业园区总体规划，编制完成生态、产业专项规划和区块控制性详细规划，系统谋划花山化工园区集镇整体搬迁方案。建成城西片区综合服务楼，加快推进白水集镇至白水片区工业大道、索通工业大道、花山南片区污水处理厂、城西片区污水处理站建设，实现可用地“五通一平”。严格执行项目退出机制，盘活园区闲置土地资源，确保动态收储1000亩以上“熟地”。加快华益兴高性能金属材料二期、云能投有机硅二期、众合8.5万吨有机硅新材料、2万吨白炭黑项目建设，全力推进1300亩有机硅新材料产业园一期建设，力争入驻企业5户以上，实现产值100亿元以上。发挥花山化工园区集群效应，加快40万吨甲醇、3000吨永固紫、10万吨甲醛等项目建设，畅通产品内部循环、企业互补循环、产业耦合循环渠道，提升精细化工、新型煤化工发展质量。

挖掘第三产业潜力。优化城区商贸产业布局，编制城区市场

专项规划，建成2个专业市场。加快珠江源物流中心、城西高铁智慧物流园、曲靖公路港物流集散中心及乡镇（街道）快递物流服务中心建设。围绕“辣子鸡、黑山羊、土黄牛”等地方美食，培育3家特色餐饮名店。持续推动房地产业高品质发展，满足群众消费新需求。整合优势资源，加快推进西平九龙、白水干泉湾田园综合体建设，打造一批高端农家乐，大力发展“庭院经济”，实现田园成庄园、农房成客房、劳作成体验。挖掘沾益源头文化、红色文化、驿站文化、工业文化，推进播乐红色旅游小镇、德泽温泉旅游集镇和长征国家公园沾益片区建设，点状布局半山酒店1个，打造工业旅游示范点3个，创建国家AAA级旅游景区2个。

（四）聚焦数字赋能，在建设数字沾益上展现新作为。抢抓数字机遇，拥抱数字时代，以资源引企业、以市场换产业、以应用促发展，全面提升数字化发展水平。

大力发展数字经济。深入推进企业“上云、用数、赋智”，创新智慧工厂、智慧农业、无感支付、智能配送等数字技术场景应用，积极培育电子信息制造、互联网平台服务、区块链技术应用等新兴产业，促进数字经济和实体经济有效融合，启动“5G+工业互联网”项目建设，打造5条 “数字生产线”，5个“数字车间”，1个“数字工厂”。

全力建设数字政府。深化数字技术与政务服务深度融合，大

力推广“一部手机办事通”，推进政务服务“一网通办”“跨省通办”。建立健全“大数据+社会治理”体制机制，建成公共安全视频图像信息交换共享平台、网格化社会治理平台、市域社会治理大数据平台和综治指挥平台。加快建设“互联网＋监管”平台，打造全面网络化、高度智能化、服务一体化的现代政府治理形态。

加快建设数字城市。深入实施新型基础设施建设三年行动，推进4G网络补盲优化、光纤宽带提速扩容，新建5G基站102个。高标准构建“城市大脑”和网格化管理体系，持续提升智慧城管、智慧停车数字化水平，探索建设5个智慧小区，改造提升3个智慧停车场，发展智慧教育、远程医疗、智慧公交等应用载体，大力推广“刷脸就行”“扫码亮码”。

（五）聚焦业态提质，在发展城市经济上展现新作为。坚持以人民为中心，把经营理念贯穿城市工作全过程，以提升生活品质和消费层次为重点，着力建设繁华时尚之区、生活品质之城。

优化城市空间。按照东产西城的原则，坚持“规划立城、为民建城、产业兴城、生态靓城”，全面完成国土空间总体规划，做好重点片区控制性详细规划及城市设计，科学划定城市边界，合理划分功能分区，建成“二级三类”国土空间规划体系，实现“多规合一”。优化“一主两副多点协同”区域城镇结构，增强产业集聚、人口承载和辐射带动能力。

提升城市品质。加快推进城市更新，全面启动曲靖中心城市基础设施建设三年行动22个项目建设，实施珠江源大道提升改造，力争启动玉林东路、经沾路、龙华西路、盘江路北段建设，确保东风南路、交河路等4条城市道路建成通车。按照因地制宜、结合实际、分步实施的原则，启动“引水入城”规划编制和基础管网设施建设，打通九龙水库至西河湿地公园、南盘江伏釜山段至农场河两条输送管网，启动西河公园至玉林山、昌平路至汇宝路主水景观建设。按照“退楼建园、后院前置、后绿前移”思路，推进无围墙单位、社区、公园建设，新建街头绿地9个、城市小游园7个，实现城在林中、路在绿中、人在景中。着力打造“海绵城市”、韧性城市，完成庄家湾片区、农场河城区段污水截污干管及附属工程建设。

增强城市活力。按照“一环两轴三商圈八节点”城市业态布局，高起点谋划总部经济、楼宇经济、会展经济、中高端酒店、医疗康养、休闲运动等业态，高标准推进西河片区、太和山片区、高铁曲靖北站站前广场综合商圈建设，高质量打造“曲靖之窗”。持续加大城乡闲置土地盘活利用力度，启动车站记忆二期、南盘江滨水绿廊经济带建设，打造九龙新苑滨水商业休闲区，推进西正街特色街区改造，确保每个街道新建（改造）1条特色街区，每个乡镇实施1个特色商业聚集新片区建设。集中力量打造城市

经济业态聚合点，新建商业综合体2个，推动金山购物广场建成运营。建设以主次干道、城市节点、高层住宅小区为重点的城市夜景观系统，打造3个以上网红打卡点，2个以上夜间经济聚集区，持续提振和释放内需，点亮“夜沾益”。

（六）聚焦美丽宜居，在推进乡村振兴上展现新作为。坚持把解决“三农”问题作为重中之重，以城带乡、以工促农、城乡互补，加快推动农业农村现代化。

巩固脱贫攻坚成效。严格落实五年过渡期“四个不摘”的要求，保持现有帮扶政策总体稳定，扎实开展“建救助平台、建产业帮扶全覆盖机制、建壮大村集体经济帮扶机制、建扶志扶智机制”四个专项行动，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，确保不返贫、不产生新的贫困。完善益贫带贫机制，壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业，确保脱贫人口稳定增收。分层分类落实综合性社会保障措施，确保特殊脱贫人口兜准兜住兜牢。

接续推进乡村振兴。深入实施乡村建设行动，推动水、电、路、气等基础设施城乡联网、互联互通。做好宣富高速公路（沾益段）建设，大力推进“四好农村路”和美丽公路建设，加快松会线、沾麻线改造提升，新建乡村道路160公里。扎实抓好农村饮水安全保障，完成28件病险小型水库除险加固工程，启动黑滩河水库移民搬迁安置。落实第二轮土地承包到期后再延长30

年政策。巩固农村产权制度改革成果，发展壮大集体经济。促进人才、资金等要素在城乡双向流动，确保每个乡镇（街道）打造2个以上乡村振兴示范点。

推进美丽乡村建设。围绕农村顶层设计好、文化根植深、视觉感官爽、便民服务捷、风貌景观靓的目标，加快编制实用型村庄规划，建立农村宅基地联审联批制度，“拆、改、建、补、增、管”多措并举，坚决整治违法违规无序建房，拆除农村老旧危房60万平方米以上，提升农村建房质量。推动爱国卫生“7个专项行动”由城区向集镇、乡村延伸，确保继续走在全省前列。实施新一轮农村人居环境综合整治，扎实推进“厕所革命”和“两污”治理。牢牢守住耕地红线，完成土地开发整理2万亩以上，坚决制止耕地“非农化”，防止“非粮化”。保护传承乡村优秀传统文化，持续健全村规民约，深入推进移风易俗。

（七）聚焦优质均衡，在增进民生福祉上展现新作为。坚持以区域教育、医疗“两中心”建设为重点，加快社会事业发展，让改革发展成果更好惠及全区人民。

提升区域教育中心品质。全面深化教育综合改革，探索城乡一体化教育发展机制，支持社会力量兴办优质教育，合理调整学校布局，大力推进校长择优选聘、教师竞聘上岗、教育人才引进等工作，促进教育教学质量整体提升。建立健全教育教学质量激

励增长机制，充分调动优秀教师积极性。加大中心城区优质学位供给，积极引进云师大幼儿园、市附二小等优质名校合作办学，探索望海小学集团化办学模式，启动区一幼分园、龙华幼儿园、曲靖一中清源学校初中部建设，确保太平小学、龙泉小学建成招生，加快云南工业技师学院沾益校区、云南能源职业技术学院沾益校区建设。扎实做好中心城区小学课后服务，着力解决小学生“午托难”民生难题。

提升区域医疗中心品质。以公共卫生、疾病防控、医疗服务为重点，加强医疗服务体系和全科医生队伍建设，重点打造特色专科，传承和发展中医药事业，确保创成全省健康促进示范区、全国基层中医药工作先进单位。稳步推进重大传染病救治和疾控机构核心能力提升工程、区一院提升改造工程建设，确保区二院、圣德中科医院建成运营，促进优质医疗资源扩容和区域布局均衡。推动优质医疗资源向农村下沉，强化基层医疗机构服务能力。严格落实“外防输入、内防反弹”工作措施，慎终如始抓好常态化疫情防控。

着力补齐民生短板。稳步推进阿幢桥高品质高层住宅小区建设，启动太平和椒树上、下村高品质高层住宅小区建设，全面规范征地拆迁工作，切实维护好人民群众切身利益。逐步消除中心城区城中村，完成棚户区和老旧小区改造23个，鼓励有条件的

老旧小区加装电梯。全面规范物业企业管理，持续优化物业服务质量。积极推进公交、出租车一体化，增开3条城乡公交线路。加快完善社会保障服务体系，深入推进全民参保计划。扎实做好援企稳岗、创业增岗、培训转岗、兜底托岗等工作，努力实现更加充分更高质量的就业。统筹实施低保救助、临时救助、特困供养等政策，给予城市困难人口、农村留守老人、留守儿童等特殊群体更多关心帮助。启动曲靖市中心城区城市公益性公墓建设。

（八）聚焦绿色发展，在保护生态环境上展现新作为。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界，打通绿水青山和金山银山双向转化通道。

提升环境治理水平。严格落实河（湖）长制，加强珠江流域、牛栏江流域和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江流域十年禁渔，加强集中式饮用水源地建设和管理，大力推进小流域水土保持综合治理工程。开展大规模国土绿化行动，推行林长制。加快淘汰落后产能，推进清洁能源替代利用，持续加大城市烟尘、机动车尾气等污染源的综合防控力度。加强农业面源污染综合治理，推进畜禽废污综合利用，推广有机肥使用。

筑牢生态安全屏障。着力构建绿屏绕城、绿廊通景、城乡一体化的生态格局，强化“三线一单”硬约束，全力维护生态系统的完整性、稳定性和功能性。坚持山水林田湖草系统治理，实施

生物多样性保护重大工程，统筹做好天然林保护、陡坡地治理、退耕还林还草、石漠化治理、城市面山治理等生态修复工程，构建以海峰、珠江源省级自然保护区为主体的自然保护地体系，倡导绿色低碳生活方式，共建共享绿色美好生活。

（九）聚焦改革创新，在激发发展动力上展现新作为。坚持向改革要动力、向开放要活力，推动改革和发展深度融合、高效联动，最大限度激发市场活力和创造力。

坚定不移深化改革。深入推进“放管服”改革，完善营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”制度。深化国资国企改革，进一步理顺国有企业党建、人事、薪酬、考核、评价、投融资等机制，增强区属国有企业造血功能。深化财税金融体制改革，完善政府债务管理制度，加强金融服务和产品创新。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，依法平等保护民营企业产权和企业家合法权益。

抢抓机遇扩大开放。坚持把“双赢”理念作为招商引资的出发点和落脚点，树牢质量比数量更重要、落地比签约更重要、链条比单体更重要的意识，立足地方比较优势，持续改进招商方法，全面落实“管行业必须管招商”要求，紧盯重点招商区域、重点招商企业“两个清单”，用好招商专班，深入开展精准招商、上门招商。举行重点项目集中签约仪式4次以上，力争引进重点产业招商项目5个以上，亿元以上项目10个，市外国内资金100

亿元、实际利用外资300万美元。扩大对外开放，举办2场城市推介会，1场高规格产业论坛，提升城市知名度、美誉度。

搭建平台推动创新。深入实施创新驱动发展战略，持续加大研发经费投入。培育建设1个以上产业创新中心、2个以上企业技术中心，引导企业主动向“高精尖”看齐、向“中高端”迈进。支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，培育一批具有沾益特色的知识产权优势企业。实施知识更新工程、技能提升行动，大力引进与重点产业关联度高、产业发展急需的创新人才，推进人才规模、质量和结构与发展相适应。

（十）聚焦安全稳定，在提升治理效能上展现新作为。推动政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”，全力提高市域治理现代化水平。强化社会矛盾纠纷调处化解，加大信访积案化解力度，保持社会大局和谐稳定。全面推进安全生产专项整治三年行动计划，加强重大危险源、食品药品、消防等重点行业领域安全监管，做好第一次全国自然灾害综合风险普查，提高应急管理能力。强化网络安全建设。巩固全国双拥模范城创建成果。启动“八五”普法。扎实推进第七次全国人口普查。圆满完成村（社区）“两委”换届。加强广播电视、供销、气象、地震、地方志等工作，充分发挥工青妇等群团组织作用。

四、加强政府自身建设

坚决贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚

定不移推进全面从严治党，全面加强政府系统自身建设，推动沾益经济社会高质量跨越发展。

坚持把政治建设摆在首位。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，推动政府系统各级党组织和党员领导干部进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深化拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实把对党忠诚铸入灵魂、融入血液、深入骨髓，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持和完善民主集中制，坚定不移推动党中央方针政策落地生根，全面贯彻落实中央和省、市、区委决策部署，确保步调一致、令行禁止。

坚持把依法行政贯穿始终。把政府工作全面纳入法治轨道，纵深推进法治政府建设。加强法治教育，强化法治思维，提高依法行政能力和治理能力。严格执行重大行政决策法定程序，提升决策科学化、民主化、法治化水平。全面落实行政规范性文件合法性审核机制，加强行政规范性文件监督管理。持续加大政务公开力度，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。自觉接受纪委监委监督，主动

接受社会和舆论监督，强化审计监督。

坚持把落地见效推向纵深。健全大干大支持、小干小支持、不干不支持激励奖惩机制，拉开干好和干坏的绩效差距，营造全员上阵、全力以赴大抓产业、大干项目的良好氛围。持续深化政府系统“作风建设年”“落地见效年”活动，强化政府督查，推动工作责任化、责任目标化、目标具体化，形成转作风、强本领、比赶超、见成效的工作闭环，全力当好沾益高质量发展的“施工队”。

坚持把纪律规矩挺在前面。认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”、树“新风”。坚决抓实十届省委第十一轮巡视反馈问题整改。加强工程建设、土地出让、政府采购、“三资”管理等重点领域监督管理，坚决查处各种乱收费、乱罚款等加重企业负担的行为，坚决整治发生在群众身边的腐败问题，坚决消除权力寻租空间，彻底铲除腐败滋生土壤，巩固风清气正的政治生态。

各位代表，担当是最大的忠诚，行动是最好的落实。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，永葆初心、牢记使命、奋勇前行，为推动沾益经济社会高质量跨越发展而努力奋斗，以优异成绩迎接中国共产党成立100周年！

名词解释

六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

五早：早发现、早报告、早诊断、早隔离和早治疗。

爱国卫生“7个专项行动”：清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与。

“三非”人员：非法入境、非法居留、非法就业人员。

一园三片：沾益工业园区，花山片区、白水片区、城西片区。

三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

服务企业“三项制度”：投资项目代办制度、企业联络员制度、涉企检查报审制度。

“放管服”改革：“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即创新监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。

三张牌：绿色能源牌、绿色食品牌、健康生活目的地牌。

两新一重：新型基础设施建设、新型城镇化建设和交通、水利等重大工程建设。

五通一平：通水、通电、通路、通讯、通排水、平整土地。

上云用数赋智：“上云”即探索推行普惠型的云服务支持政策；“用数”即在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”即加大对企业智能化改造的支持力度，特别是推进人工智能和实体

经济的深度融合。

“两级三类”国土空间规划体系：“两级”即县（区）级、乡镇级；“三类”即总体规划、详细规划、专项规划。

一主两副多点协同：“一主”即以西平、龙华、金龙为主城区；“两副”即以花山、白水为现代工业强镇；“多点”即以盘江、炎方、播乐、大坡、菱角、德泽为农旅商贸重镇。

海绵城市：城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水释放并加以利用。

韧性城市：城市或城市系统能够化解和抵御外界的冲击，保持其主要特征和功能不受明显影响的能力。

一环两轴三商圈八节点：依托南盘江、西河、龙华西路等构建的夜经济活力环；珠江源城市发展轴、高铁商务发展轴；依托龙华北路、老火车站、老站台、光华电影院为核心的老火车站商圈，依托高铁曲靖北站构建的高铁站商圈，依托西河公园构建的西河公园商圈；南盘江生活圈、玉林山水生活圈、西河公园生活圈、玉林山生活圈、光华广场生活圈、龙华生活圈、珠江源生活圈、东盛路生活圈。

四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。